



*Ministero*

*dei beni e delle attività culturali e del turismo*

DIREZIONE GENERALE ARCHEOLOGIA BELLE ARTI E PAESAGGIO

Servizio V

Prot. n. 11759

Class. 34.19.04 / fasc. ABAP (nuovo) 80

Allegati: 3

Roma, 14/4/2017

All'Autorità di Sistema Portuale del Mare di Sardegna (Autorità Portuale di Cagliari)  
(info@pec.porto.cagliari.it)  
(alessandra.mannai@pec.porto.cagliari.it)

Al Ministero dell'ambiente e della tutela del territorio e del mare  
Direzione Generale per le Valutazioni e le Autorizzazioni Ambientali  
Divisione II – Sistemi di valutazione ambientale  
[ID\_VIP 3390]  
(dgsalvanguardia.ambientale@pec.minambiente.it)

Al Ministero dell'ambiente e della tutela del territorio e del mare  
Commissione Tecnica di verifica dell'impatto ambientale - VIA e VAS  
[ID\_VIP 3390]  
(ctva@pec.minambiente.it)

Alla Soprintendenza Archeologia, belle arti e paesaggio  
per la città metropolitana di Cagliari e le province di Oristano e Sud Sardegna  
(mbac-sabap-ca@mailcert.beniculturali.it)

Oggetto:

**CAGLIARI – Porto di Cagliari – Realizzazione del Terminal Ro-Ro del Porto Canale – 1° Lotto funzionale.**

Procedura riferita al Decreto legislativo n. 152/2006 – VIA.

Proponente: Autorità di Sistema Portuale del Mare di Sardegna (Autorità Portuale di Cagliari) (già Autorità Portuale di Cagliari)

1. Documentazione Integrativa del 20/03/2017 per il MATTM. Comunicazione della DG ABAP;
2. Richiesta informazioni alla Soprintendenza ABAP di Cagliari;
3. Richiesta contributo istruttorio al Servizio II della DG ABAP;
4. Richiesta contributo istruttorio al Servizio III della DG ABAP
5. DM-MiBACT n. 15 del 12/01/2017: nuova denominazione Soprintendenza ABAP di Cagliari.

Al Servizio II – Scavi e tutela del patrimonio archeologico  
della Direzione generale ABAP  
(mbac-dg-abap.servizio2@mailcert.beniculturali.it)

Al Servizio III – Tutela del patrimonio storico, artistico e architettonico  
della Direzione generale ABAP  
(mbac-dg-abap.servizio3@mailcert.beniculturali.it)



Ministero  
dei beni e delle  
attività culturali  
e del turismo

Servizio V "Tutela del paesaggio"

Via di San Michele, 22, 00153 Roma - TEL. 06/6723.4554 - FAX 06/6723.4416

www.beap.beniculturali.it

e-mail PEC: mbac-dg-abap@mailcert.beniculturali.it

e-mail PEC - Servizio V: mbac-dg-abap.servizio5@mailcert.beniculturali.it



*Ministero*

*dei beni e delle attività culturali e del turismo*

DIREZIONE GENERALE ARCHEOLOGIA BELLE ARTI E PAESAGGIO  
Servizio V

*e. p.c.*

Al Ministero delle infrastrutture e dei trasporti  
Direzione generale per la vigilanza sulle Autorità portuali,  
le infrastrutture ed il trasporto marittimo e per vie d'acqua interne  
Divisione 2 – Vigilanza amministrativo-contabile sulle Autorità portuali, servizi  
ed attività ancillari nei porti e funzioni statali residuali in materia di demanio marittimo  
(dg.tm@pec.mit.gov.it)  
dg.vptm-div2@pec.mit.gov.it)

*e. p.c.*

Alla Regione Autonoma della Sardegna  
Direzione Generale della Difesa dell'Ambiente  
Servizio Valutazioni Ambientali - SVA  
(difesa.ambiente@pec.regione.sardegna.it)

*e. p.c.*

Alla Regione Autonoma della Sardegna  
Servizio Tutela del paesaggio e vigilanza province di Cagliari – Carbonia Iglesias  
(cell.urb.tpaisaggio.ca@pec.regione.sardegna.it)

In riferimento al progetto in argomento e facendo seguito alla nota della scrivente prot. n. 4765 del 16/02/2017, si evidenzia a codesta Soprintendenza Archeologia, belle arti e paesaggio (ABAP) che l'Autorità di Sistema Portuale del Mare di Sardegna (Autorità Portuale di Cagliari) con nota prot. n. 3089 del 20/03/2017 (pervenuta il 24/03/2017) ha trasmesso anche a questa Direzione generale Archeologia, belle arti e paesaggio (ABAP) la documentazione integrativa richiesta dal Ministero dell'ambiente e della tutela del territorio e del mare (MATTM) con nota dell'11/10/2016, prot. n. DVA.RU.U.24731.

Il MATTM con nota prot. n. DVA.RU.U.7741 del 31/03/2017, nel trasmettere la suddetta documentazione integrativa alla Commissione tecnica di verifica dell'impatto ambientale - VIA e VAS, ha chiesto a quest'ultima di determinare l'eventuale necessità di dare avviso al pubblico del deposito della predetta documentazione integrativa.

Tutta la suddetta documentazione integrativa può essere comunque consultata **da codesta Soprintendenza ABAP e dai Servizi II e III di questa Direzione generale ABAP** sul sito istituzionale del Ministero dell'ambiente e della tutela del territorio e del mare al seguente indirizzo:

www.minambiente.it => sezione "Territorio" => paragrafo "Valutazione Ambientale Strategica (VAS) – Valutazione Impatto Ambientale (VIA)" => capitolo "Procedure" => sezione "VIA in corso" => "Valutazione Impatto Ambientale" => "Porto di Cagliari - Realizzazione del terminal Ro Ro del Porto Canale - I lotto funzionale" => "Integrazioni".

L'Autorità di Sistema Portuale del Mare di Sardegna (Autorità Portuale di Cagliari) con nota prot. n. 3118 del 21/03/2017 ha comunicato a questa Direzione generale ABAP di aver consegnato anche alle sopresse Soprintendenza BAPSAE di Cagliari e Soprintendenza per i beni archeologici di Cagliari copia cartacea e digitale della suddetta documentazione integrativa chiesta dal Ministero dell'ambiente e della tutela del territorio e del mare.

Ancora, la suddetta Autorità ha trasmesso con la documentazione integrativa anche copia delle proprie note prot. n. 4911 del 16/06/2016 (All. 19) e n. 8232 del 10/10/2016 (All. 20), aventi ad oggetto istanze di richiesta informazioni indirizzate unicamente alla soppressa Soprintendenza Archeologia della

2



Ministero  
dei beni e delle  
attività culturali  
e del turismo

Servizio V "Tutela del paesaggio"

Via di San Michele, 22, 00153 Roma - TEL. 06/6723.4554 - FAX 06/6723.4416

www.beap.beniculturali.it

e-mail PEC: mbac-dg-abap@mailcert.beniculturali.it

e-mail PEC - Servizio V: mbac-dg-abap.servizio5@mailcert.beniculturali.it

12/04/2017





Ministero

*dei beni e delle attività culturali e del turismo*

DIREZIONE GENERALE ARCHEOLOGIA BELLE ARTI E PAESAGGIO  
Servizio V

Sardegna e della quale ultima se ne è appresa l'esistenza solo in occasione della ricezione della documentazione integrativa di cui trattasi.

In particolare, con l'ultima del 10/10/2016, l'Autorità lamenta come la prima richiesta del 16/06/2016 rivolta all'ex Soprintendenza Archeologia della Sardegna sia rimasta "priva di riscontro".

All'Autorità di Sistema Portuale del Mare di Sardegna (Autorità Portuale di Cagliari) si evidenzia che la competente Soprintendenza ABAP di Cagliari, con nota prot. n. 7581 del 12/04/2017 (allegata alla presente) ha riscontrato la richiesta di informazioni del 16/06/2016 e del 10/10/2016, chiedendo quanto necessario e già osservato dalla scrivente con la nota del 28/07/2016 al fine di effettuare l'obbligatoria verifica preventiva di interesse archeologico quale parte dovuta del progetto preliminare e del conseguente progetto definitivo, tanto quanto gli interventi già programmati da tempo per i campionamento dei fondali da dragare (cfr. Allegato 14 del 03/09/2012 indirizzato alla Provincia di Cagliari).

Nel merito di quanto già segnalato dalla scrivente con la nota prot. n. 7845 del 28/07/2016, si deve comunque osservare nuovamente quanto segue, prendendo atto di quanto riscontrato da codesta Autorità per i punti nn. 27, 28 e 29 della richiesta di documentazione integrativa del MATTM dell'11/10/2016 (cfr. "Nota del Responsabile del Procedimento - Puntuali risposte alla nota del 07/10/2016 - prot. n. 3404/CTVA - riferimento nota prot. n. 24731 del 11/10/2016 del Ministero dell'ambiente e della tutela del territorio e del mare") e precisando che il parere tecnico istruttorio di questa Direzione generale ABAP potrà essere reso unicamente per gli interventi specificatamente previsti dal presente 1° Lotto funzionale e che i restanti interventi illustrati planimetricamente nelle tavole qui consegnate e ricadenti in altre aree gestite da codesta Autorità potranno essere oggetto di una espressione di merito di questo Ministero solo nel momento in cui saranno presentati i relativi progetti nelle forme previste dalle normative vigenti, compreso il D.Lgs. 42/2004.

Il Progetto Definitivo, in ultimo trasmesso il 20/03/2017, presenta quale sostanziale modifica dell'"Intervento previsto in progetto" (cfr. Tav. 4 - Allegato 10) la creazione di una nuova area interna all'esistente SIC destinata alla sosta dei semirimorchi ("Aree di sosta aggiuntive" - cfr. Tav. 01bis) e la previsione di edifici destinati a servizi (cfr. Tav. 23 - Allegato 12), oltre che l'aver definitivamente inserito nel progetto complessivo del Ro-Ro il "bacino di carenaggio" quale intervento del successivo 2° Lotto.

Ancora, si prevede oggi di creare una "Fascia di rispetto (della larghezza di 100 m) per godere delle visuali panoramiche di cui al DM 01/03/1967" (cfr. Tav. 01bis - Allegato 4), di cui tuttavia manca una qualsiasi configurazione con una progettazione definitiva e la sua considerazione all'interno dell'area identificata quale "Intervento previsto in progetto" (cfr. Tavole 4, 22, 23, 24 - Allegato 10) e quindi da realizzarsi con il presente 1° Lotto funzionale. Si deve anche rilevare come il Q.R. Progettuale (pp. 122-123) e il Q.R. Ambientale (pp. 336-337) non abbiano subito un adeguato aggiornamento con la descrizione della nuova suddetta "Fascia".

Quanto sopra relativo alla "Fascia" risulta, al contrario, elemento di particolare rilevanza per la compatibilità paesaggistica dell'intervento proposto fin dal suo 1° Lotto funzionale, stante che il relativo rimando ad una fase successiva (non ancora puntualmente definita, visto che la stessa non è neanche ricompresa nel relativo 2° Lotto funzionale - cfr. Tav. 01bis, Allegato 4; cfr. anche Q.R. Progettuale, pp. 85-88) comporterebbe l'insorgenza di una chiara incompatibilità del progetto presentato con gli elementi riconosciuti dal DM 01/03/1967.

Nel merito si deve anche osservare come la suddetta "Fascia" risulti molto più ridotta in estensione rispetto a quella prevista dal Piano del Consorzio CASIC quale "Verde consortile - Fasce di rispetto" (cfr. anche DGR n. 16/24 del 28/03/2017, Tavola 1B; ovvero, Q.R. Programmatico, pp. 65-69, 69-71), la quale



Ministero  
dei beni e delle  
attività culturali  
e del turismo  
Servizio V "Tutela del paesaggio"

Via di San Michele, 22, 00153 Roma - TEL. 06/6723.4554 - FAX 06/6723.4416

www.beap.beniculturali.it

e-mail PEC: mbac-dg-abap@mailcert.beniculturali.it

e-mail PEC - Servizio V: mbac-dg-abap.servizio5@mailcert.beniculturali.it





Ministero

dei beni e delle attività culturali e del turismo

DIREZIONE GENERALE ARCHEOLOGIA BELLE ARTI E PAESAGGIO

Servizio V

appare molto più corrispondente alla necessità di preservare un consono "fronte mare" in corrispondenza dell'originaria linea di costa.

Nel merito di quanto richiesto dalla scrivente per la parte relativa al vigente Piano paesaggistico regionale si prende atto di quanto dichiarato dal RUP nella propria "Nota" (cfr. punto 27 – al contrario si cfr. quanto non riportato in aggiornamento nell'Allegato 1, p. 2) per il fatto che il riferimento al PPR 2006 fosse già contenuto nella *Relazione paesaggistica* consegnata con l'istanza di VIA, osservando come nella nota della scrivente del 28/07/2016 (cfr. p. 4) il riferimento richiesto al suddetto PPR 2006 non fosse circoscritto alla sola citazione, quanto all'effettiva verifica di compatibilità del progetto presentato con i relativi tre Assetti e con la Norme Tecniche di Attuazione.

Si deve osservare che, nonostante il limitato aggiornamento prodotto con la nuova "*Relazione paesaggistica*" (All. 18 - ver. MARZO 2017, pp. 54-55), risulti ancora ampiamente presente nella stessa la verifica del progetto di cui trattasi (ma nella sua versione originaria di cui all'istanza di VIA) con le Norme di Tecniche di Attuazione del Piano paesaggistico regionale approvato preliminarmente dalla Regione nel 2013 (cfr. "*Relazione paesaggistica*", pp. 35, 37-45; ovvero, All. 1.1 – Q.R. Programmatico, pp. 72-89, 108-111, 117, 119-120, 134 e ss.).

Relativamente al mancato completo aggiornamento della "*Relazione paesaggistica*" si osserva che le nuove previsioni di un'area destinata alla sosta dei semirimorchi o della suddetta "*Fascia di rispetto (della larghezza di 100 m) ...*" non risultano in essa evidenziate e verificate (cfr. immagini Tav.01-p. 14; Tav.04-p. 15; Tav.05-p. 15; Tav. 21-p. 23).

Ulteriore elemento di mancato aggiornamento della "*Relazione paesaggistica*" riguarda il corretto riferimento al vigente vincolo di cui all'articolo 142, co. 1, lett. a), del D.Lgs. 42/2004, come indicato dalla Regione Autonoma della Sardegna sul sistema on-line di "*SardegnaMappe Aree Tutelate*".

In ogni caso, le nuove previsioni progettuali aggiunte con la suddetta documentazione integrativa non sono oggetto di conseguenti aggiornamenti dei fotoinserimenti allegati alla nuova "*Relazione paesaggistica*".

Per quanto sopra ulteriormente osservato, si deve ribadire quanto affermato nella nota della scrivente del 28/07/2016 - non escluso il riferimento alla ritenuta impropria divisione in lotti anche del presente progetto - in merito alla non possibilità di poter valutare compiutamente allo stato attuale gli impatti significativi e negativi del progetto, stante i mancati coerenti aggiornamenti dei documenti ambientali allegati all'istanza di VIA, tra i quali risulta ancora mancante quello riferito agli impatti sul patrimonio culturale archeologico come prescritti a carico del SIA, ma anche dalla normativa di settore per le opere pubbliche fin dal previgente testo del Codice degli Appalti.

Anche per il patrimonio architettonico non si sono ricevute adeguate informative di aggiornamento in merito a quanto osservato il 28/07/2016 per il Quadro di Riferimento Ambientale originario (cfr. elaborato QAMB-10; ovvero nuovo Q.R. Ambientale, p. 334), ove "... si verifica il possibile interessamento percettivo del progetto di cui trattasi in relazione a due elementi architettonici (n. 8 - ex Istituto di rieducazione; n. 9 - Villa Aresu), di cui però non si forniscono indicazioni in merito alla relativa rilevanza culturale o l'effettiva vigenza di una tutela ex lege o di dichiarata culturalità. Di conseguenza anche per questo settore disciplinare le verifiche effettuate risultano carenti ...".

Anche per il previsto impianto fotovoltaico non si trova riscontro a quanto chiesto in merito con la nota della scrivente del 28/07/2016: "... Ulteriore mancanza del progetto presentato per il 1 lotto

4



Ministero  
dei beni e delle  
attività culturali  
e del turismo

Servizio V "Tutela del paesaggio"

Via di San Michele, 22, 00153 Roma - TEL. 06/6723.4554 -- FAX 06/6723.4416

www.beap.beniculturali.it

e-mail PEC: mbae-dg-abap@mailcert.beniculturali.it

e-mail PEC - Servizio V: mbae-dg-abap.servizio5@mailcert.beniculturali.it



Ministero

*dei beni e delle attività culturali e del turismo*

DIREZIONE GENERALE ARCHEOLOGIA BELLE ARTI E PAESAGGIO  
Servizio V

funzionale riguarda la costruzione di un impianto fotovoltaico di cui si narra la previsione e si prevede il costo nel computo metrico estimativo (per una spesa non irrilevante di 124.041,50 Euro), che alternativamente nella documentazione viene destinato alla fornitura di corrente elettrica per il solo fanale di segnalazione sistemato in testa al pontile (cfr. Sintesi non Tecnica, paragrafo 8.3.3.3), ovvero anche per tutta la restante illuminazione dei pontili (cfr. Relazione d'Incidenza, p. 9). In ogni caso l'ubicazione e la consistenza di tale impianto fotovoltaico non apparirebbe ritrovarsi indicate e descritte nel progetto presentato, nel SIA e nella Relazione paesaggistica, anche solo in riferimento a quanto previsto dalla relativa normativa di settore di cui al DM 10/09/2010 ..." (cfr. in proposito quanto non dichiarato in merito nella nuova Tav. 22 - Allegato 11; ovvero risposta al punto 10 della "Nota" del RUP, p. 5).

Anche per quanto riguarda le aree di cantiere (considerate le nuove previsioni progettuali per l'area sosta dei semirimorchi e la "Fascia di rispetto" a verde e nonostante una loro citazione nel titolo della nuova Tav.24-Allegato 9, ma non identificabili nelle relative planimetrie illustrate) non si ritrovano nella documentazione trasmessa nuovi elementi informativi e progettuali tali da corrispondere alle richieste della scrivente del 28/07/2016.

Per tutto quanto sopra esposto, questa Direzione generale ABAP non ritiene ancora di poter avviare una adeguata e congrua istruttoria tecnica sul progetto definitivo presentato e sul relativo SIA e Relazione Paesaggistica, che si ritiene debbano quindi essere propedeuticamente modificati, integrati e coordinati dall'Autorità di Sistema Portuale del mare di Sardegna (Autorità Portuale di Cagliari) al fine di avere un progetto definitivo completo, dei quadri del SIA attuali e completi - anche in riferimento agli impatti sul patrimonio culturale archeologico - e una Relazione Paesaggistica conforme ai dettati di legge.

Considerato quanto sopra nuovamente esposto e quanto già richiesto con note della scrivente prot. n. 20989 del 13/12/2016 e n. 4533 del 14/02/2016, si chiede alla Soprintendenza ABAP di Cagliari di voler far pervenire a questa Direzione generale ABAP (Servizio II; Servizio III e Servizio V), **entro 20 giorni dal ricevimento della presente**, ogni utile valutazione ulteriore in merito al progetto di cui trattasi in riferimento alla tutela architettonica e paesaggistica.

La suddetta comunicazione deve essere conforme, per la parte qui richiesta, ai modelli allegati alla Circolare n. 5/2010 dell'ex Direzione Generale PBAAC.

Si richiama l'attenzione di **codesta Soprintendenza ABAP** al rispetto rigoroso dei termini di cui sopra, per consentire alla scrivente la tempestiva comunicazione, anche alla proponente, di ogni utile informazione ulteriore in merito come sopra richiesta.

Si precisa, comunque, all'Autorità di Sistema Portuale del Mare di Sardegna (Autorità Portuale di Cagliari) che la medesima in qualsiasi momento potrà direttamente interloquire, anche per le vie brevi prendendo contatto con i relativi Responsabili funzionali, con la competente Soprintendenza ABAP per l'acquisizione di tutte le informazioni che riterrà utili ai propri compiti istituzionali, chiedendo tuttavia che qualsiasi interlocuzione con il proprio Ufficio periferico sia portata a conoscenza anche di questa Direzione generale ABAP.



Ministero  
dei beni e delle  
attività culturali  
e del turismo

Servizio V "Tutela del paesaggio"

Via di San Michele, 22, 00153 Roma - TEL. 06/6723.4554 - FAX 06/6723.4416

www.beap.beniculturali.it

e-mail PEC: mbac-dg-abap@mailcert.beniculturali.it

e-mail PEC - Servizio V: mbac-dg-abap.servizio5@mailcert.beniculturali.it





*Ministero*

*dei beni e delle attività culturali e del turismo*

DIREZIONE GENERALE ARCHEOLOGIA BELLE ARTI E PAESAGGIO  
Servizio V

Al Servizio II – *Scavi e tutela del patrimonio archeologico* e al Servizio III, *Tutela del patrimonio storico, artistico e architettonico*, di questa Direzione generale ABAP si chiede di voler trasmettere allo scrivente Servizio V il proprio contributo istruttorio in merito a quanto previsto dal progetto di cui trattasi.

Tutte le comunicazioni e le eventuali richieste di chiarimento in merito all'iter della procedura in atto dovranno essere fatte a questa Direzione generale (in via prioritaria a mezzo e-mail: [piero.aebischer@beniculturali.it](mailto:piero.aebischer@beniculturali.it)).

**Si rimane in attesa di un cortese ed urgente riscontro a quanto sopra richiesto.**

Con l'occasione, si deve evidenziare all'Autorità di Sistema del Mare di Sardegna (Autorità Portuale di Cagliari) che a seguito della pubblicazione il 27/02/2017 del DM-MiBACT n. 15 del 12/01/2017 la competente Soprintendenza ABAP di Cagliari, mantenendo invariato il proprio indirizzo di e-mail PEC, ha assunto la seguente nuova denominazione:

- Soprintendenze Archeologia, belle arti e paesaggio per la città metropolitana di Cagliari e le province di Oristano e Sud Sardegna.

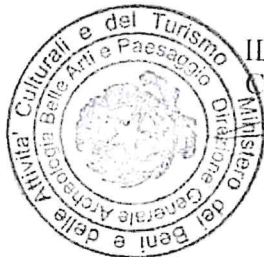
IL R.U.P.

U.O.T.T. n. 1 - Arch. Piero Aebischer

(tel. 06/6723.4681 – [piero.aebischer@beniculturali.it](mailto:piero.aebischer@beniculturali.it))

IL DIRIGENTE DEL SERVIZIO V

Arch. Roberto Banchini



IL DIRETTORE GENERALE  
Caterina BON VALSASSINA



Ministero  
dei beni e delle  
attività culturali  
e del turismo

Servizio V "Tutela del paesaggio"

Via di San Michele, 22, 00153 Roma - TEL. 06/6723.4554 - FAX 06/6723.4416

[www.beap.beniculturali.it](http://www.beap.beniculturali.it)

e-mail PEC: [mbac-dg-abap@mailcert.beniculturali.it](mailto:mbac-dg-abap@mailcert.beniculturali.it)

e-mail PEC - Servizio V: [mbac-dg-abap.servizio5@mailcert.beniculturali.it](mailto:mbac-dg-abap.servizio5@mailcert.beniculturali.it)